

20
25



Memoria Anual

Horizonte

 Laboral



Nuestras cifras

31

Informes de
análisis de
proyectos de ley

7

Proyectos de ley
detenidos o que
incorporaron
observaciones de
Horizonte Laboral

3

Observatorios de
datos y de análisis
legislativo

+200

impactos en prensa
durante 2025

1er

Índice Regional de Protección
Social para la Población
Económicamente Activa

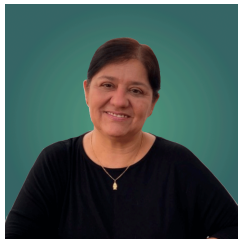


Índice

1. Mensaje de la Presidencia del Consejo Directivo	1
2. Nuestra labor	3
3. Resultados	4
3.1 Incidencia legal	14
3.2 Proyectos ejecutados	20
3.3 Estudios desarrollados	23
3.4 Generación de evidencia	24
3.5 Generación de informes de análisis	25
3.6 Observatorios	26
3.7 Prensa y Comunicaciones	29
4. Proyección 2026	34



Mensaje de la Presidencia del Consejo Directivo



Estimados amigos y aliados:

El 2026 se perfila como un año decisivo para el futuro del país ante la realización de las próximas Elecciones Generales. En este contexto, organizaciones como Horizonte Laboral adquieren un valor estratégico al promover espacios que visibilizan problemáticas y propuestas de solución vinculadas al mercado laboral peruano y al sistema de protección social, posicionándolas en el centro del debate político.

Al cerrar el 2025, nuestro segundo año de vida institucional, me llena de satisfacción compartir con ustedes los principales logros alcanzados por la primera organización del país enfocada exclusivamente en el mercado laboral y la protección social.

Desde nuestra fundación en 2024, nos trazamos la visión de convertirnos en un actor clave en la promoción del empleo formal y la seguridad económica. Hoy, esa visión se continúa materializando a través de una base institucional sólida y de referencia a nivel nacional.

En ese sentido, hemos venido consolidando una estrategia sustentada en tres pilares fundamentales: la generación de evidencia, la incidencia en políticas públicas y la colaboración estratégica. Este enfoque nos ha permitido enfrentar desafíos históricos con herramientas innovadoras, obteniendo resultados tangibles.

Durante el 2025, alcanzamos hitos significativos que contribuyen al fortalecimiento del ecosistema laboral peruano:

Incidencia legislativa estratégica: Elaboramos 32 informes técnicos de análisis de proyectos de ley, logrando detener o modificar siete iniciativas que afectaban la gobernanza y el equilibrio del sistema laboral.

Herramientas basadas en datos: En alianza con el Departamento Académico de Ciencias de la Gestión de la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP), lanzamos el primer Índice Regional de Protección Social (IRPS), una herramienta pionera para identificar brechas territoriales en salud, empleo y pensiones de la población económicamente activa.

Investigación y alianzas: Iniciamos proyectos clave como “Barreras al crecimiento para pequeñas empresas”, en alianza con la Cooperación Alemana – GIZ en el Perú, así como el estudio sobre el diseño de una estrategia de cultura de seguridad y previsión del peruano, desarrollado en alianza con la Asociación Peruana de Empresas de Seguros (APESEG).

Visibilización de problemáticas clave: Logramos más de 200 apariciones en medios de comunicación a nivel nacional y regional, incluyendo prensa de alta lectoría, además de un crecimiento sostenido de nuestra comunidad digital.

Mirando hacia el futuro: Proyección 2026

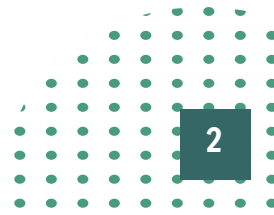
La construcción de una “formalización a la peruana” constituye nuestra principal apuesta para el 2026. En un año marcado por el escenario electoral, enfocaremos nuestros esfuerzos en posicionar propuestas técnicas, viables y alineadas con las necesidades reales del mercado laboral.

Implementaremos nuestra Agenda Electoral, presentaremos cuatro proyectos de ley en alianza con el Instituto Peruano de Economía (IPE) y desarrollaremos nuevas herramientas, como los mapas georreferenciados del mercado laboral y el Termómetro de Bienestar Integral para empresas, con el objetivo de seguir fortaleciendo la generación de evidencia y facilitar la toma de decisiones en políticas públicas.

Nada de esto sería posible sin la confianza de nuestros aliados ni el compromiso permanente de nuestro Consejo Directivo y equipo técnico. Sigamos trabajando juntos para construir un mercado laboral moderno, inclusivo y centrado en las personas.

Con gratitud y compromiso,

Mayén Ugarte
Presidenta del Consejo Directivo
de Horizonte Laboral



A group of four smiling workers in white shirts in an industrial setting. The workers are diverse in age and ethnicity. The background shows blurred industrial equipment and lights.

2

Nuestra labor

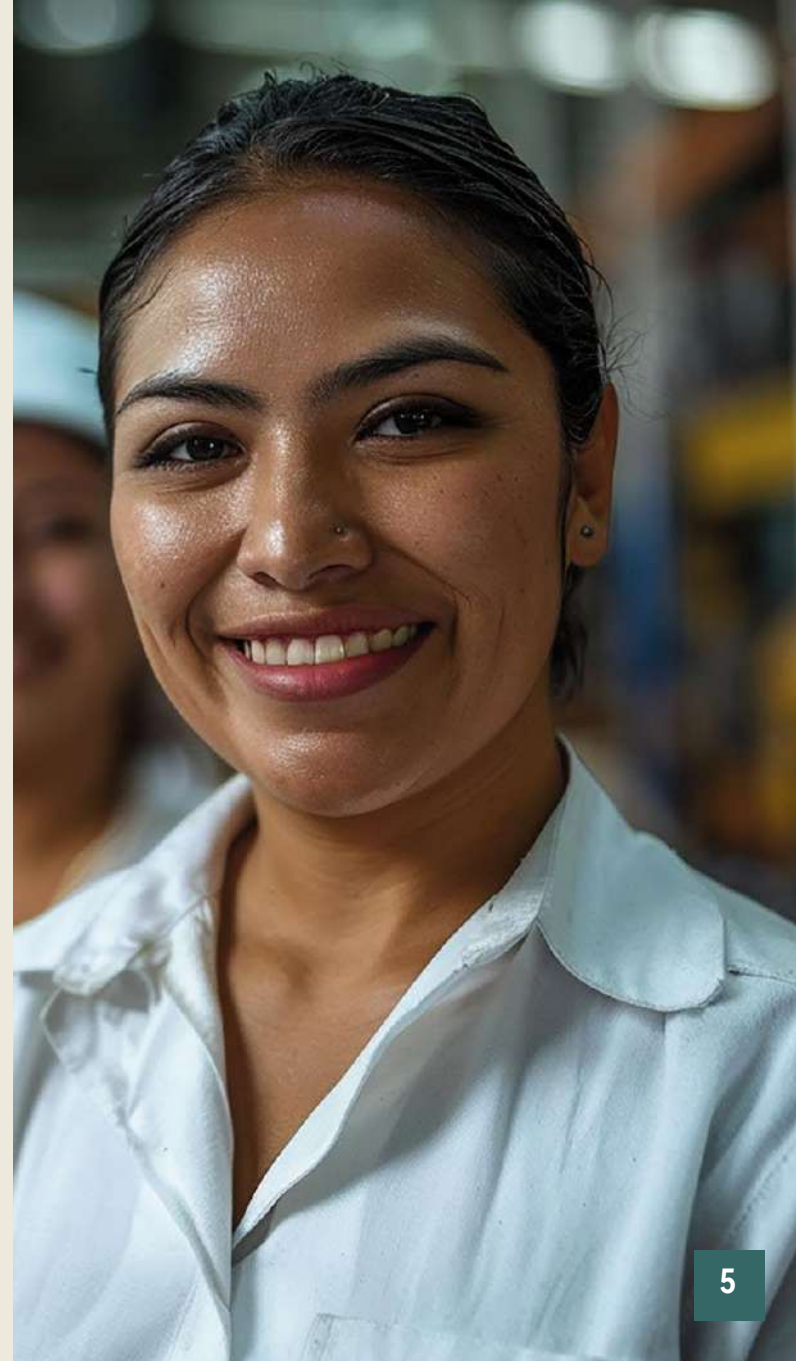


Somos la primera organización del país enfocada en el **mercado laboral y el sistema de protección social.**



Desde nuestra fundación en 2024, tenemos la visión de convertirnos en un actor esencial en la promoción de la productividad del empleo formal, la seguridad económica y la previsión social mediante la producción de conocimiento y soluciones innovadoras.

En línea con nuestro objetivo institucional, entre enero y diciembre del año 2025, hemos desarrollado acciones orientadas a fortalecer nuestro posicionamiento como referente en el ámbito laboral. Bajo los principios de independencia y rigor metodológico, y aprovechando la combinación de la experiencia del Consejo Directivo con las capacidades del equipo técnico, hemos consolidado conocimientos, habilidades y una gestión orientada a resultados. Todo ello ha permitido construir una base institucional sólida para enfrentar desafíos históricos del mercado laboral, mediante el fortalecimiento de nuestra presencia, la generación de información basada en datos y la implementación de alianzas estratégicas.





Nuestros retos

El mercado laboral tiene numerosos desafíos. Para poder sostener un sistema de protección social inclusivo y eficiente, es necesario enfrentar retos tales como:



7 de cada 10

peruanos trabajan en la informalidad



4 de cada 10

trabajadores gana menos de la remuneración mínima vital



8 de cada 10

jóvenes trabajan en la informalidad

Fuente: INEI - EPEN (2024)



Nuestras líneas de acción

Promoción de la formalidad

La informalidad laboral en Perú es una de las más altas en Latinoamérica, afectando a 7 de cada 10 trabajadores.

Fuente: INEI - EPEN (2024)

Estamos comprometidos con el diseño de estrategias innovadoras que fomenten la formalización en el país, orientadas a generar soluciones efectivas que incentiven a más personas y empresas a integrarse de manera sostenible a la economía formal.

Seguridad económica y previsión social

En el 2024, 39.5% de trabajadores en el Perú accedieron a seguro de salud y un sistema de pensiones.

Fuente: INEI - EPEN (2024)

En el Perú, donde una parte significativa de la población trabaja en la informalidad o en micro y pequeñas empresas, resulta fundamental ampliar la cobertura de beneficios como el acceso a la salud y a los sistemas de pensiones. Para ello, es clave simplificar los mecanismos de contribución y aprovechar el uso de tecnologías que permitan hacer estos beneficios más accesibles para trabajadores y empleadores.





Productividad

En el 2025, la productividad por trabajador en el Perú fue de USD 30,212, aumentando en 1.2% respecto al 2024.

Fuente: OIT - ILO STATS (2025)

Contribuimos a la mejora de la productividad laboral en el Perú a través de la investigación aplicada, el desarrollo de políticas públicas innovadoras, el impulso del diálogo social y la difusión de buenas prácticas en el ámbito laboral.

Reducción de barreras al crecimiento empresarial

Al 2024, se registra que 7 de cada 10 empresas sobreviven sus tres primeros años (72,3%). Con el tiempo, esta proporción cae a 54% al quinto año y a 35,3% tras diez años, lo que muestra que solo una de cada tres empresas logra mantenerse en el mercado a largo plazo.

Fuente: PRODUCE (2024)

Es fundamental implementar políticas que reduzcan las barreras al crecimiento de las empresas de todos los tamaños, reconociendo su rol clave en el desarrollo económico y social. La expansión empresarial permite generar empleo de calidad y aumentar la recaudación tributaria, recursos que el Estado puede destinar al financiamiento de políticas y servicios sociales.



Nuestra estrategia



Consejo Directivo



Mayén Ugarte
Presidenta del Consejo Directivo



Jorge Toyama
Secretario del Consejo Directivo



Gustavo Yamada
Miembro del Consejo Directivo



Mónica Medina
Miembro del Consejo Directivo



Paul Thorndike
Miembro del Consejo Directivo



Jorge Yamamoto
Miembro del Consejo Directivo



Maria Soledad Guiulfo
Miembro del Consejo Directivo

Equipo técnico



Mayén Ugarte

Presidenta del Consejo Directivo

Magíster en Administración Pública, con más de 25 años de experiencia en procesos de reforma del Estado y modernización de la administración pública.



Cynthia Salas

Jefa de Estudios

Economista por la Universidad Nacional de Piura y cuenta con una Maestría en Economía, con mención en Proyectos de Inversión, con más de diez años de experiencia en proyectos de cooperación internacional, gestión pública, modernización del Estado y desarrollo rural y urbano.



Luzmarí Vargas

Jefa de Proyectos

Politóloga por la Pontificia Universidad Católica del Perú y cuenta con una Maestría en Administración Pública por la University of Exeter (Reino Unido). Tiene nueve años de experiencia en el sector público, con énfasis en planificación estratégica, modernización del Estado y diseño y seguimiento de políticas públicas.



Paloma Cotrina

Especialista Legal

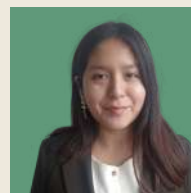
Abogada por la Universidad del Pacífico, con experiencia en investigación de políticas públicas, derecho laboral y ambiental, así como en la gestión de proyectos de cooperación internacional y la elaboración de proyectos de iniciativas legislativas.



Daniela Huallanca

Practicante de Legal

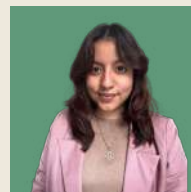
Daniela Huallanca es estudiante de la carrera de Derecho en la Universidad del Pacífico. Actualmente, integra los Círculos de Estudios de Derecho Mercantil y Derecho Administrativo, y es además miembro fundadora del Círculo de Estudios de Derecho Procesal.



Allison Torres

Analista de Datos

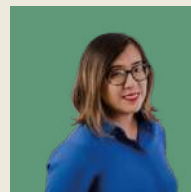
Economista por la Universidad San Ignacio de Loyola. Tiene experiencia en el sector público y privado, especializada en políticas públicas, seguimiento presupuestal y ciencia de datos aplicada al desarrollo social.



Ana Lucia Villar Chuman

Asistente de Proyectos

Licenciada en gestión con mención en gestión pública por la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP), con experiencia en diseño, análisis y evaluación de políticas públicas, así como en investigación y gestión de proyectos en el sector público.



Diana Wu

Coordinadora de Comunicaciones

Licenciada en Comunicación por la Universidad de Lima. Cuenta con estudios de Maestría en Gestión de la Inversión Social, con amplia experiencia en gestión de estrategias de comunicación e incidencia en plataformas multiactor y sociedad civil.



Pablo Barclay

Practicante de Comunicaciones

Bachiller en Comunicación y Periodismo por la Universidad Peruana de Ciencias Aplicadas (UPC). Cuenta con experiencia en creación de contenido multimedia y gestión de campañas de comunicación.

3

Resultados





Construyendo hoy un mercado laboral que impulse al país

Durante nuestro segundo año de actividad, en 2025, desarrollamos propuestas orientadas a la vigilancia activa de proyectos de ley que inciden en el mercado laboral y en los distintos actores del sistema de protección social. En ese marco, implementamos tres instrumentos clave: el Observatorio Legal, el Empleómetro (Observatorio de Datos) y el Índice Regional de Protección Social: Salud, pensiones y empleo de la Población Económicamente Activa (PEA), el cual se desarrolló en alianza con el Departamento Académico de Ciencias de la Gestión de la Pontificia Universidad Católica del Perú (DACG-PUCP), siendo el primer Índice Regional de Protección Social en salud, empleo y pensiones para la población económicamente activa, una herramienta que permite identificar brechas en los territorios y analizar variaciones a lo largo del tiempo, contribuyendo a la formulación de políticas públicas basadas en evidencia.

Asimismo, elaboramos 32 informes de análisis de proyectos de ley, los cuales fueron compartidos con gremios empresariales y con el Poder Legislativo. Como resultado de este trabajo técnico y de incidencia, logramos detener o modificar siete proyectos de ley vinculados a la intervención y regulación del Estado en las relaciones laborales; la gobernanza, los incentivos y el equilibrio entre los actores del sistema laboral; así como la protección social y las condiciones de trabajo.

Finalmente, en términos de visibilidad de las temáticas clave que trabajamos, durante 2025 registramos más de 200 apariciones en medios de comunicación, tanto de alcance nacional como regional.

3.1 Incidencia legal

A. Informes de proyectos de ley

Durante el periodo de enero a diciembre del año 2025, se realizaron **32 informes de proyectos de ley** y alternativas compartidos vía gremios y directamente con el Congreso, los cuales se detallan a continuación:

PL 1644 y otros:	Modificación de modelo de reparto de utilidades.	PL 9002 y otros:	Cambios a la nueva ley del sistema de pensiones
PL 10 y otros:	Ley MYPE	PL 11200 y otros:	Protección de la estabilidad laboral en procesos de reestructuración administrativa del sector público
PL 4610 y otros:	Sábado como día no laborable por motivos religiosos	PL 11722 y otros:	Contratación de un integrante del hogar de la persona con discapacidad severa en pobreza extrema para cubrir cuota de empleo
PL 9744:	Bonificación semestral a trabajadores de SUNAFIL por multas	PL 5187:	Extensión de cobertura de ESSALUD para hijos mayores de edad
PL 9261:	SUNAFIL como única autoridad central del sistema de inspección del trabajo	PL 11681:	Ley que establece la obligación de contar con un profesional titulado en trabajo social
PL 1330:	Aumento en licencia de paternidad y despido nulo	PL 4070 y otros:	Modificación de la ley de teletrabajo para establecer medidas complementarias a la licencia por lactancia
PL 11207:	Cambios en el directorio de ESSALUD	PL 8888 y otros:	Ampliación de cobertura del seguro complementario de trabajo de riesgo a accidentes de trayecto
PL 3032 y otros:	Nuevo régimen de protección social pesquero	PL 10761:	Libre elección del establecimiento de salud para la atención de asegurados de ESSALUD
PL 9753 y otros:	Contratación de adultos mayores a través de incentivos tributarios	PL 8826:	Cómputo retroactivo del tiempo de servicios de trabajadores CAS en el régimen 728 con cargo a ESSALUD
PL 10133 y otros:	Ordenamiento de feriados y días no laborables		

- PL 11554:** Amplía licencia por fallecimiento de familiares incluyendo afines en sector público y privado
- PL 11824:** Incorporación del personal de seguridad a planilla de ESSALUD
- PL 2773:** Regula jornada laboral en el transporte terrestre
- PL 7543:** Reconoce y premia desempeño del trabajador por el día del trabajo
- PL 7217:** Participación sindical en comités de SST
- PL 10677:** Modificación a la ley sobre modalidades formativas
- PL 6525 y otros:** Ampliación de cobertura de ESSALUD y reconoce como derechohabientes a hijos estudiantes hasta los 25 años y padres dependientes
- PL 9622:** Bonificación semestral para trabajadores CAS de SUNAFIL
- PL 10015:** Modificación de la ley de teletrabajo
- PL 8112:** Colegiatura obligatoria de colegios profesionales
- PL 6861:** Protección para trabajadores con cáncer
- PL 7285:** Participación de utilidades en el sector de construcción civil





Trabajamos con los gremios, sociedades de comercio y coordinaciones parlamentarias

Fortalecemos nuestra capacidad de incidencia mediante una articulación estratégica con los principales gremios empresariales del país. Trabajamos de manera sostenida con la Confederación Nacional de Instituciones Empresariales Privadas (CONFIEP), que no solo canaliza las principales preocupaciones de sus gremios asociados, sino que también actúa como un aliado clave en la difusión de nuestros informes y propuestas.

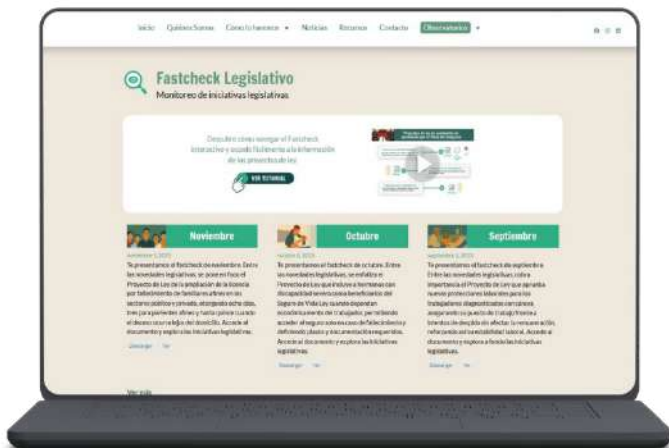
Asimismo, mantenemos una coordinación directa con la Sociedad de Comercio Exterior del Perú (COMEXPERU) y con la coordinación parlamentaria de la Asociación de Bancos del Perú (ASBANC), lo que nos permite contribuir de forma informada y oportuna al debate legislativo. En línea con nuestra estrategia de expansión y diálogo multisectorial, hemos iniciado además un relacionamiento con el comité legal de la Asociación de Centros Comerciales y de Entretenimiento del Perú (ACCEP), ampliando así nuestro alcance hacia nuevos espacios de influencia.

B. Iniciativas legislativas en las que los argumentos presentados de Horizonte Laboral contribuyeron a que se detuvieran o mejoraran los textos normativos:

- Norma sobre publicación de sueldos de altos directivos (SMV, 2025).
- Proyecto de Ley sobre colegiatura obligatoria (PL 8112/2023-CR) colegiatura obligatoria para ejercer en el sector público, privado o de forma independiente.
- Proyecto de Ley que establece bonificaciones en SUNAFIL vinculadas a la recaudación por multas (PL 09744/2024-CR).
- Proyecto de Ley que obliga a empresas privadas con 100 o más trabajadores a contratar un profesional en Trabajo Social (PL 11681/2024-CR y similares).
- Proyecto de Ley que amplía la cobertura del Seguro Complementario de Trabajo de Riesgo (SCTR) (PL 08888/2024-CR): El dictamen final incorporó nuestras observaciones, estableciendo que la cobertura aplica solo ante exposición objetiva a riesgos laborales y cuando el desplazamiento no haya sido interrumpido por causas ajenas al trabajo.
- Proyecto de Ley que modifica la distribución de utilidades e incorpora el “sector industrial eléctrico” dentro del reparto de utilidades (PL 1644/2021-CR) y modificar la fórmula general de distribución para todos los sectores hacia 2034 (75% por días laborados y 25% por remuneraciones). Se presentaron reconsideraciones sustentadas en los argumentos de las observaciones planteadas por Horizonte Laboral.
- Proyecto de Ley que modifica la composición del Consejo Directivo de EsSalud (PL 11207/2024-CR) incorporando representantes gremiales de médicos y enfermeras y reduciendo la representación de los empleadores y asegurados. La sustentación no se realizó y el proyecto no avanzó.

C. Monitoreo de iniciativas legislativas: Fastchecks de leyes laborales

Desde abril de 2025, se difunde mensualmente el Fastcheck Laboral, un producto técnico de monitoreo legislativo que identifica, analiza y clasifica mediante un semáforo los proyectos de ley en materia laboral y de protección social con potencial impacto en el mercado de trabajo.



<https://www.h-laboral.org/observatorio-legal/>

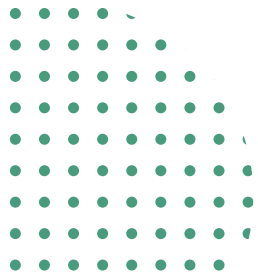


Leyes aprobadas

Proyectos de ley en agenda del pleno del congreso

Proyectos de ley aprobados por la Comisión de Trabajo y Seguridad Social

Alerta de proyectos de ley presentados en meses anteriores



D. Radar Laboral

Radar Laboral es un resumen digital mensual que sintetiza y presenta las principales novedades normativas, judiciales y políticas del ámbito laboral. Se trata de un boletín informativo accesible y visual, que permite mantenerse al día con los temas más relevantes del mes.

Entre sus secciones destacan: decretos supremos, normas aprobadas, proyectos de ley, sentencias relevantes, noticias y análisis institucionales. Consolidando así su valor como herramienta de monitoreo y difusión clave en el ecosistema de información técnica de la organización.



E. Wrapped legislativo

Siguiendo el trend de Wrap de Spotify, se realizó un balance normativo en materia de mercado laboral y sistema de protección social. Lo que permitió reflejar las normas que han generado mayor impacto, las leyes aprobadas, los temas con mayor número de proyectos de ley y otros aspectos clave que marcaron la agenda legislativa. Para acceder al wrapped legislativo 2025, se ingresa al siguiente link:

<https://www.h-laboral.org/noticias/wrapped-legislativo/>

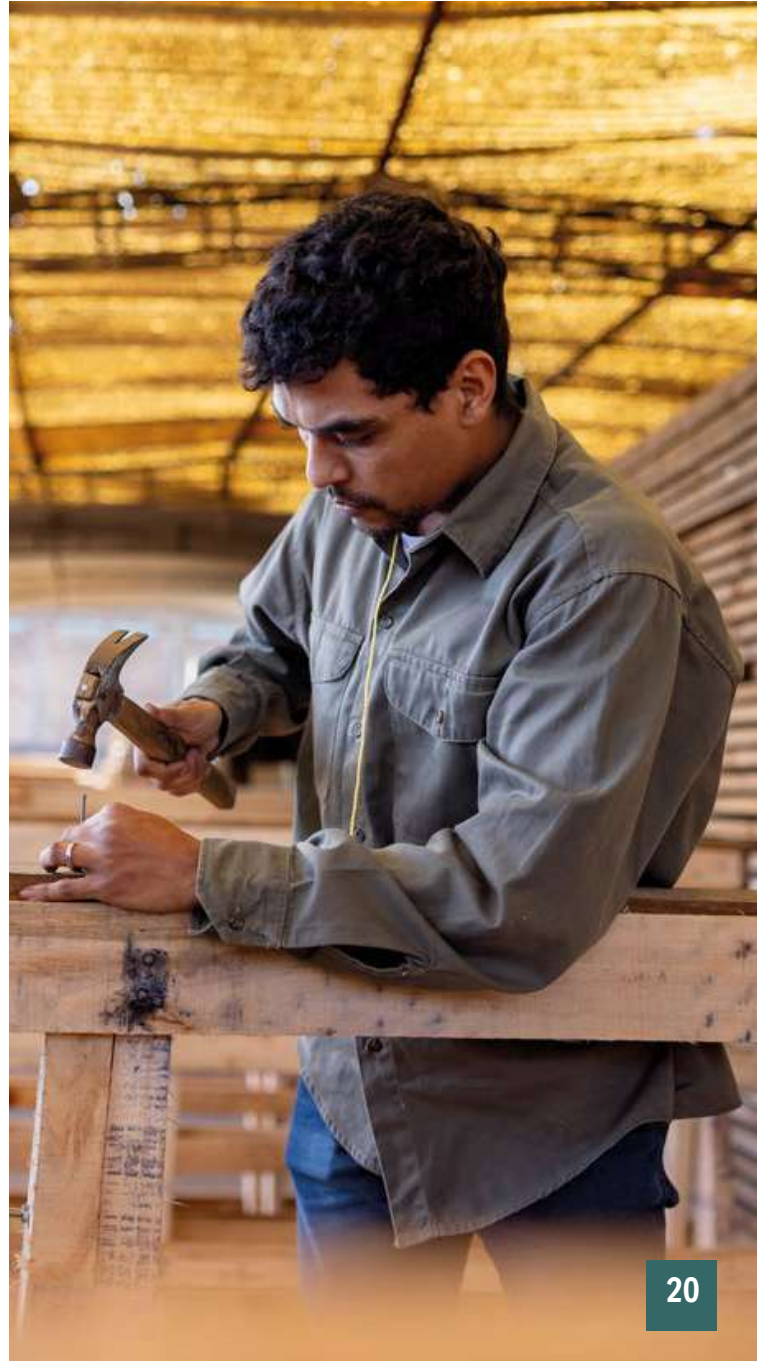


3.2 Proyectos ejecutados

A. Proyecto “Barreras al crecimiento para pequeñas empresas: El camino hacia la formalidad” - Alianza con GIZ

Durante el primer semestre de 2025, Horizonte Laboral inició la ejecución del proyecto “Barreras al crecimiento para pequeñas empresas: El camino hacia la formalidad”, con el objetivo de identificar y analizar los principales obstáculos que enfrentan las pequeñas y medianas empresas (PYMES) en su proceso de crecimiento en el Perú. El proyecto busca generar evidencia que permita proponer mejoras en políticas públicas e intervenciones orientadas a facilitar la expansión empresarial y fomentar la formalización.

A diciembre del 2025, se culminó el primer estudio de una serie para el sector maderero de fabricación de muebles. Además se cuenta con el kit de aplicación para la ejecución de los siguientes sectores que incluye plantillas y herramientas estandarizadas para comparar datos entre los distintos sectores productivos que se ejecutarán en el 2026.



B. Índice Regional de Protección Social: Salud, pensiones y empleo para la Población Económicamente Activa:

Durante el año 2025 se elaboró el “Índice Regional de Protección Social (IRPS)”, en alianza con el Departamento Académico de Ciencias de la Gestión de la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP) y cuyo propósito fue construir una herramienta integral que permita medir el acceso, la cobertura y la calidad de los mecanismos de protección social laboral en el Perú. Este índice buscó integrar dimensiones clave como empleo, salud y pensiones, con el fin de generar evidencia útil para el diseño, monitoreo y evaluación de políticas públicas orientadas a mejorar la seguridad social y promover la equidad laboral. La metodología desarrollada permitió realizar comparaciones entre regiones, grupos poblacionales (clase media, población vulnerable y general) y componentes de protección (salud, empleo y pensiones) lo que amplía su potencial de uso por parte de instituciones públicas, academia y sociedad civil. En este marco, el día 27 de noviembre se realizó el evento de lanzamiento del Índice Regional de Protección Social, contando con la presencia de la Ministra de Economía y Finanzas y el Representante Adjunto de la OIT.

Para acceder al IRPS, se ingresa al siguiente link: <https://www.h-laboral.org/indice-proteccion-social-pea/>



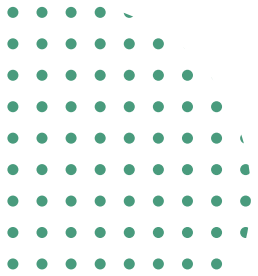
C. Proyecto de agendas temáticas para la incidencia en el mercado laboral

Con el objetivo de elaborar una agenda temática basada en evidencia y diseñada estratégicamente para incidir en el debate electoral de 2026, que identifique problemáticas prioritarias del mercado laboral peruano y proponga soluciones viables, innovadoras y transformadoras. Tiene como propósito contribuir, desde la sociedad civil, a una reforma laboral orientada a la formalización productiva, el crecimiento sostenible y el acceso universal a seguridad económica y previsión social, permitiendo impulsar un mercado laboral moderno, inclusivo y centrado en las personas.

Al finalizar el 2025, se logró concretar una primera versión de una agenda que incluye la sistematización de entrevistas a expertos de diferentes aproximaciones y mapea la problemática principal. De esta agenda se derivan temáticas específicas que se trabajarán como proyectos en el 2026.

D. Proyecto financiado por el Instituto Bicentenario para el desarrollo de iniciativas legislativas de mejoras de políticas públicas

Enfocado en políticas públicas con sustento técnico sólido y que hayan alcanzado un grado de consenso que facilite su adopción por hacedores de política. Este proyecto se coordina con el Instituto Peruano de Economía (IPE) y participan el Consejo Privado de Competitividad (CPC), Miguel Jaramillo de GRADE, Apoyo Consultoría, Apoyo Comunicaciones, el Instituto Bicentenario, Videnza y Horizonte Laboral.



3.3 Estudios desarrollados

A. Estudio base para el diseño de la estrategia de cultura de seguridad y previsión del peruano, realizado en alianza con la Asociación Peruana de Empresas de Seguros (APESEG)

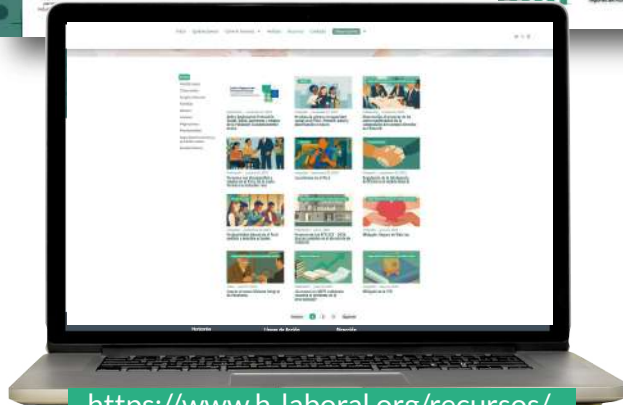
Elaborado a partir del problema central identificado de la baja afiliación y cultura de previsión en sectores informales y emergentes. Es así que, durante el primer semestre del año 2025, se empezó a ejecutar la elaboración de un estudio para el desarrollo de la estrategia de conducta de seguridad y previsión con la finalidad de comprender la mentalidad del peruano y promover en el largo plazo cambios en los hábitos y cultura. El estudio estuvo dirigido a públicos específicos, para lo que se estudiaron los sectores rurales andinos y urbano marginales para entender la cultura de previsión de la cual proviene la población emergente. A diciembre del 2025, se culminó con:



- Presentación de resultados de la investigación de fuentes académicas (revisión bibliográfica).
- Informe conteniendo los resultados de la fase cualitativa.
- Propuesta de Insights para campañas 2026 de APESEG.
- Informe conteniendo los resultados de la fase cuantitativa.
- Prototipo y bosquejo de una estrategia de cultura de seguridad y previsión y bosquejo de una propuesta de seguridad y previsión con potencial de adopción cultural.

3.3 Generación de evidencia

Se publicaron 14 infografías sobre temas laborales clave: jóvenes, informalidad, productividad, género, economía plateada, migraciones, clase media, entre otros. La infografía sobre jóvenes y mercado laboral alcanzó el mayor impacto del año.



<https://www.h-laboral.org/recursos/>



3.4 Generación de informes de análisis

En el marco de nuestras actividades de investigación y generación de conocimiento, durante el año 2025 se elaboraron tres informes de análisis coyuntural, orientados a aportar evidencia relevante para el debate público y la toma de decisiones en materia laboral.



Personas con discapacidad y empleo en el Perú: De la cuota formal a la inclusión real

Este informe analiza la inclusión laboral de las personas con discapacidad en el Perú, combinando evidencia estadística y análisis normativo para identificar los factores que intervienen en el bajo cumplimiento de las cuotas y proponer medidas que fortalezcan esta política pública.

<https://shorturl.at/C6c6e>



¿La nueva Ley MYPE realmente resuelve el problema de la informalidad?

El informe propone un análisis crítico de la Ley MYPE, abordando el contexto en el que fue aprobada, los lineamientos que introduce y modifica, las exclusiones que establece, así como sus posibles implicancias en términos de protección social y de transición hacia la formalidad.

<https://shorturl.at/JORhP>



Balance legislativo en materia laboral

Este reporte ofrece un balance del trabajo parlamentario, con énfasis en los proyectos de la Comisión de Trabajo y Seguridad Social. A partir del análisis de la producción legislativa del periodo, se identifican tendencias, avances y limitaciones, así como su nivel de articulación con los problemas estructurales del mercado laboral peruano.

<https://shorturl.at/Y6cXK>



¿Trabajo estable en Perú? Un privilegio, no un derecho

El informe analiza el mercado laboral peruano (2022-2024), destacando las dificultades para acceder y mantenerse en empleo formal. Evidencia alta informalidad, baja estabilidad y pocas oportunidades de empleo de calidad, además de brechas por sexo, edad y territorio que reflejan desigualdades estructurales.

<https://shorturl.at/49TAF>



Caracterización del jefe de hogar peruano

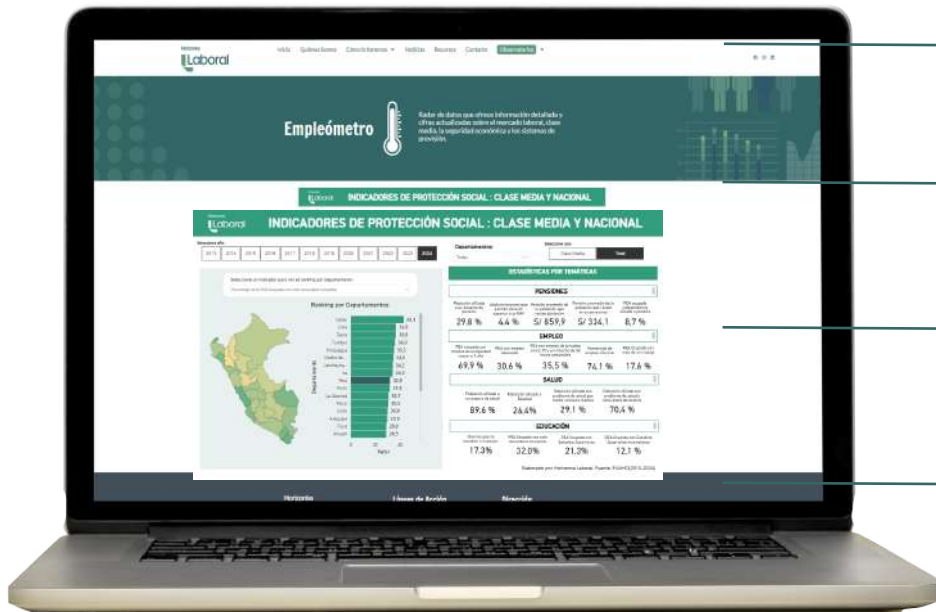
El informe caracteriza a los jefes y jefas de hogar ocupados en Perú en 2024, analizando sus condiciones laborales y acceso a oportunidades económicas y protección social. Basado en la EPEN, destaca su peso en el empleo nacional y su rol como principal sustento y decisor en los hogares.

<https://shorturl.at/nekTE>

3.5 Observatorios

A. Empleómetro fase II:

Herramienta y radar de datos que ofrece información detallada y cifras actualizadas sobre el mercado laboral, clase media, la seguridad económica y los sistemas de previsión. Culminado en mayo 2025 con la incorporación de nuevas variables y dashboards, asimismo la ampliación de horizonte de análisis y la inclusión de data para descargas de acceso al público en general. Para acceder al Empleómetro, se ingresa al siguiente link: <https://www.h-laboral.org/empleometro/>



Cifras sobre:

Pensiones

Empleo

Salud

Educación



B. Observatorio legal:

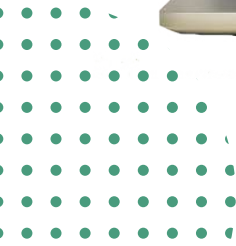
Plataforma digital que centraliza y da visibilidad al análisis técnico-institucional sobre iniciativas legislativas, normas laborales y temas de protección social. Para acceder al Observatorio, se ingresa al siguiente link:
<https://www.h-laboral.org/observatorio-legal/>



Artículos de análisis y opinión

Monitoreo de iniciativas legislativas

Comentarios a proyectos de ley y otras iniciativas legislativas



C. Índice Regional de Protección Social (IRPS)

A partir del procesamiento de datos provenientes de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH), se desarrollaron los indicadores correspondientes a las dimensiones de salud, empleo y pensiones. Para acceder al IRPS, se ingresa al siguiente link:

<https://www.h-laboral.org/indice-proteccion-social-pea/>



Visualización del índice por:

Panorama regional

Evolución del índice a lo largo del tiempo

Empleo

Pensión

Salud



Prensa y comunicaciones

A. Prensa

El año 2025, ha sido estratégico a nivel de visibilidad y posicionamiento de Horizonte Laboral. Se registraron 208 apariciones en medios de comunicación de alcance nacional, regional y urbano, de los cuales alrededor de 134 fueron impactos en provincias. Entre las temáticas difundidas a lo largo del año a través de campañas de prensa se registran:

- Retiro CTS
- Pluriempleo
- Bonos a inspectores de SUNAFIL
- Ley para la Formalización, Desarrollo y Competitividad de la Micro y Pequeña Empresa (en adelante, Ley MYPE)
- Despido nulo de trabajadores diagnosticados con cáncer
- Balance legislativo en materia laboral: legislatura 2024-2025
- Informalidad laboral
- Lanzamiento del Índice regional de protección social: salud, empleo y pensiones de la PEA.

Algunos impactos en medios destacables:

GESTIÓN publicarse
GESTIÓN SUSCRÍBETE


EXCLUSIVO PARA SUSCRIPTORES

ECONOMÍA

Perú y los 187 proyectos que “intentaron” cambiar temas laborales: ¿cuáles se convirtieron en ley?

Según un informe de Horizonte Laboral, la legislatura 2024–2025 se caracterizó por una producción normativa centrada en colectivos específicos, con bajo tratamiento de temas estructurales como la informalidad y la protección previsional.

- Ministro de Trabajo anuncia la conformación de una mesa para analizar y combatir la informalidad



Informalidad e impactos sociales: ¿qué pasa fuera del foco en leyes laborales del Congreso? (Punto Social)

Únete a nuestra canal [Suscriptor Legal](#)

Garcello Hinojosa Díaz
04/06/2025 14:02

ÚLTIMAS NOTICIAS

Dólar cae al nivel más bajo en cuatro

200 AÑOS **El Peruano** MARTES 27 de mayo de 2025

1. **Bezas Para Jóvenes** 2. **Diagnóstico Gratuito** 3. **Verifique Su Año Familiar** 4. **Bezas Para Mamás Solteras Con Hijos**

Derecho



DERECHO

Horizonte Laboral propone proteger el modelo de gestión que respalda la OIT en EsSalud

Más opciones para estudiar en SISE

31/05/2025 El Proyecto de Ley 12307/2024-CR, actualmente en debate en la Comisión de Trabajo del Congreso, propone incorporar al Consejo Directivo de Estabilidad de los representantes promotor de medicina y enfermería. Esta medida podría significar un resorte en la reorganización de las agendas y responsabilidades. De prosperar, la iniciativa rompería la costumbre tripartita respaldada por los

Más lectos de Andina

- ¿El nuevo modelo de gestión de la Municipalidad del Hospicentro del Tarma favorece a los trabajadores?
- Electoral 2026: más de 1 millón 200 mil personas votarán en el exterior entre 12 de mayo
- Asociación de médicos: ¿cómo se va a presentar con independencia?
- ¿Cómo se va a presentar con independencia?
- Electoral 2026: ¿cómo se va a presentar con independencia?
- Electoral 2026: ¿cómo se va a presentar con independencia?
- Electoral 2026: ¿cómo se va a presentar con independencia?
- Electoral 2026: ¿cómo se va a presentar con independencia?

EDITORIAL

Una reforma imprescindible

Para nadie es un secreto que el sistema parlamentario no ha funcionado en el último año debido a la pérdida de seguridad del Estado. ¿Es necesario descifrar a Bad Eddy y otros actores?

De manera que cada día se ven millones de usuarios de Internet en todo el mundo, así como en el sector de la salud.



andina

Lo Último Actualidad Galería Canal Online Videos Podcast

Presentan hoy el "Índice regional de protección social" en salud, pensiones y empleo

¿Qué tan desprotegidos estamos los peruanos ante el desempleo, la enfermedad o la vejez?

03:00 | Lima, nov. 27.

Facebook Twitter LinkedIn

El "Índice regional de protección social-salud, pensiones y empleo de la Población Económicamente Activa" será presentado hoy desde las 08:00 hasta las 11:00 horas, en el auditorio 2D del NOS PUCR ubicado en la avenida Camino Real 1037, San Isidro.

La presentación estará a cargo de Horizonte Laboral, la organización



B. Comunicación institucional

Artículos: Se elaboraron 12 artículos y notas de prensa. Los temas que registraron mayor número de consultas fueron:

- Retiro AFP 2025
- Entrada en vigencia ley contra el despido de trabajadores con cáncer

Visitas a la web: De enero a diciembre del año 2025, se registraron 12,127 visitas al sitio web. Algunos orígenes del tráfico se distribuyeron así:

Visitas a la web 12,127	Tráfico proveniente de redes sociales 39%	Tráfico proveniente de búsqueda en 33.2%	Tráfico a través de ingresos directos a la web 23%
-----------------------------------	---	--	--

Redes sociales: Durante el año 2025, se registró un crecimiento en las redes sociales de Horizonte Laboral, cerrando el año con:

Seguidores en LinkedIn 1,670	Seguidores en Facebook 2,313
--	--

En LinkedIn, Horizonte Laboral registró una tasa de interactividad del 23,9 %, muy por encima del promedio de la industria (2,1 %), lo que evidencia un nivel de interacción significativamente superior al de la sociedad civil.

Difusión de información basada en datos



Orientación para la inserción laboral de los jóvenes



Divulgación y orientación sobre normativa laboral



Análisis, orientación y evidencia sobre el mercado laboral



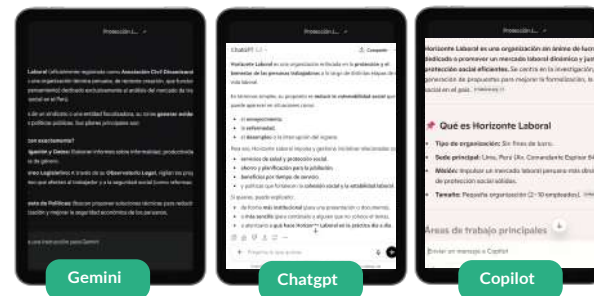
C. Posicionamiento en buscadores

Actualmente, la marca fortalece su autoridad en palabras clave vinculadas a las líneas de trabajo de Horizonte Laboral, impulsada por el aumento de visitas al sitio web, mayor presencia en medios, crecimiento del tráfico directo y un mejor posicionamiento en términos clave de su labor.

Los usuarios acceden al sitio web principalmente a través de las siguientes palabras clave en motores de búsqueda:

- “Horizonte Laboral”
- “Proyecto de ley 4610”
- “Productividad laboral”
- “Se puede despedir a un trabajador con cáncer”
- “Se puede despedir a un trabajador enfermo de cáncer”
- “Ley que permite trabajar hasta los 75 años hoy”
- “Índice de protección social”

Actualmente el Índice Regional de Protección Social (IRPS) ya registra presencia en respuestas generadas por inteligencia artificial en Google, donde se menciona a Horizonte Laboral como una fuente de consulta.



4

Proyección 2026



Transformar



Desarrollo de propuesta integral de '**Formalización a la peruana**', basada en el reconocimiento del carácter emprendedor de la población y en las limitaciones del modelo actual. La iniciativa adoptará un enfoque realista, acorde al contexto productivo nacional, y buscará promover una transición sostenible hacia la formalidad mediante soluciones viables y alineadas con los incentivos económicos, regulatorios y laborales.



Evidencia

En el marco del proyecto "**Barreras al crecimiento para pequeñas empresas: El camino hacia la formalidad**", se ejecutará la implementación de réplicas para el levantamiento de información y comparación de datos en distintos sectores, con la finalidad de continuar con la identificación de las barreras a la formalización.



Difusión y orientación

En el marco del actual clima electoral, se llevará a cabo la implementación y socialización de la “**Agenda Electoral de Horizonte Laboral**”, con el objetivo de posicionar propuestas técnicas y estratégicas en el debate público. Asimismo, se desarrollará un monitoreo de las propuestas electorales, permitiendo evaluar su coherencia, viabilidad e impacto en el mercado laboral.



Incidencia

Elaboración y presentación de **cuatro proyectos de leyes en materia laboral**, los cuales se difundirán a nivel nacional, en el marco de alianza con el Instituto Peruano de Economía (IPE).



Sensibilización

Desarrollo de **posts y/o mini guías** que abordan temas vinculados al mercado laboral, el sistema de protección social y la productividad en los planes de gobierno, dirigidos a una audiencia terciaria, identificada en el plan de comunicación como opinión pública y beneficiarios.



Articulación

Desarrollo de **espacios informativos y de orientación dirigidos a gremios, sindicatos, organizaciones de la sociedad civil, la academia y otros actores clave.**



Diálogo

Organización de **webinars** para el abordaje y discusión estratégica de temas coyunturales.



Evidencia

Desarrollo de un proyecto de **mapas georreferenciados** para el análisis del mercado laboral en el Perú, a partir de bases de datos públicas del INEI, que permita identificar brechas y patrones regionales y aportar evidencia para el análisis y el diálogo público.



Ejecución

Desarrollo del proyecto para la elaboración del **Termómetro de Bienestar Integral para empresas**, con el objetivo de desarrollar una herramienta que permita evaluar el bienestar integral de los colaboradores a partir de factores que ocurren fuera del espacio de trabajo, pero que inciden directamente en su desempeño y estabilidad laboral. La herramienta busca brindar a las empresas información clave para comprender las condiciones de vida de sus colaboradores y apoyar la toma de decisiones en materia de gestión de personas y bienestar laboral.




Evidencia

Elaboración de **informes mensuales e investigaciones según problemática coyuntural nacional**, para difusión en prensa y publicación en web.



Contacto

 contacto@h-laboral.org

 Av. Comandante Espinar 844, Piso 2,
Miraflores. Lima - Perú

 www.h-laboral.org

Redes sociales

 Facebook

 LinkedIn

 Instagram

 Tiktok